

HISTORIA ECONOMICA DE COLOMBIA
COLOMBIA RUMBO A LA GLOBALIZACION

ANDREA CASTILLO PUENTES
MARIO ALFONSO MONTEALEGRE CASTRO
RICARDO ORTIZ MALDONADO

Trabajo de Investigación Dirigida para optar por el título de
Administrador de Finanzas y Negocios Internacionales y Administrador
Financiero y Comercial

Director
EDGAR RODRIGUEZ R.
ECONOMISTA

UNITEC
CORPORACION DE EDUCACION SUPERIOR
FACULTAD DE FINANZAS Y NEGOCIOS INTERNACIONALES
FACULTAD FINANCIERA Y COMERCIAL
BOGOTA, D.C.
2001



CONTENIDO

| | Pág. |
|---|------|
| CONTENIDO | 3 |
| INTRODUCCION | 4 |
| 1. OBJETIVOS | 6 |
| 1.1 OBJETIVO GENERAL | 6 |
| 1.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS | 6 |
| 2. INICIOS | 8 |
| 2.1 PROCESO DE GLOBALIZACIÓN | 9 |
| 2.2 PANORAMA MUNDIAL | 15 |
| 2.2.1. Los peligros de la globalización | 16 |
| 2.3 BLOQUES ECONÓMICOS | 18 |
| 3. COLOMBIA CAMINO A LA GLOBALIZACION | 23 |
| 3.1 ANTECEDENTES | 23 |
| 3.2. PROTECCIONISMO | 33 |
| 3.3 APERTURA ECONOMICA | 35 |
| 3.3.1 Impacto de la apertura en la economía | 42 |
| 4. ARGUMENTOS | 46 |
| 4.1 SOCIALES | 46 |
| 4.2 POLITICO | 51 |
| 4.3 ECONOMICO | 53 |
| 4.4 OTROS ARGUMENTOS | 55 |
| 5. AMBIENTE ECONOMICO | 57 |
| 5.1 SISTEMA FINANCIERO COLOMBIANO | 57 |



| | |
|---|----|
| 5.2 POLITICA MONETARIA | 59 |
| 5.3 POLITICA CAMBIARIA | 60 |
| 5.4 ASPECTOS TRIBUTARIOS | 62 |
| 5.4.1 Política Tributaria | 64 |
| 5.4.2 Política arancelaria | 66 |
| 5.5 REGULACION | 67 |
| 6 . IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES | 69 |
| 6.1 PANORAMA ACTUAL | 70 |
| 6.2 INCENTIVOS | 73 |
| 6.3 ESTRATEGIAS EXPORTADORAS | 74 |
| 6.4 RELACIONES ECONOMICAS INTERNACIONALES | 79 |
| 6.5 CONTROL MACROECONÓMICO | 83 |
| 7. CONCLUSIONES | 85 |
| GLOSARIO | 92 |
| BIBLIOGRAFÍA | 94 |

INTRODUCCION

Desde hace algunos años la tendencia de la economía mundial ha sido la integración de grupos de países que conforman los llamados "Bloques Económicos", uniones que buscan fortalecer a sus integrantes y hacer cada vez más débiles las barreras físicas, políticas y económicas de los mismos.

Esta investigación hace parte de una línea de estudios acerca de la Historia Económica de Colombia y busca dar a conocer la manera como el país ha afrontado desde hace más de 30 años esta tendencia de la economía internacional, empezando por el proteccionismo, pasando por la apertura económica y terminando con su participación en diferentes grupos económicos.

Esta es una parte importante para el análisis de la Historia Económica Colombiana que nos ubica hasta el pasado reciente y deja puertas abiertas sobre los próximos acontecimientos en esta materia. Se han planteado varios interrogantes a resolver:

- ¿ Como ha afrontado Colombia la tendencia de los negocios internacionales que busca crear grupos económicos mundiales?
- ¿Es útil para los estudiantes conocer los antecedentes , estrategias y proyecciones del país en materia de globalización?
- Que tan influyente ha sido este periodo de la Historia reciente del país llamada "Globalización"?

1. OBJETIVOS

1.1 OBJETIVO GENERAL

Elaborar un documento que muestre el recorrido histórico del país hacia el fenómeno de la Globalización destacando los acontecimientos que más han incidido en este proceso , a partir del inicio de la década de los años noventa .

1.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Conocer la evolución de la integración económica internacional y sus efectos en el país.
- Reconocer los acontecimientos claves que han marcado el camino de Colombia hacia la Globalización .
- Analizar las estrategias que el país ha utilizado para integrarse económicamente con el resto del mundo .

- Conocer los aspectos más importantes de las Importaciones y Exportaciones nacionales en el periodo de la Globalización teniendo en cuenta su influencia en dicho proceso.

2. INICIOS

La Economía y la Administración han acompañado al hombre desde el principio de los tiempos, las tendencias y estrategias son las que han cambiado. En el comienzo de la Era Moderna, por ejemplo, se analizó a la empresa como ente principal en el desarrollo de cada nación, su meta se centró en la producción ocasionando así un caos debido a la falta de mercados. Sobrevino entonces la búsqueda de clientes y de usuarios que pudiesen consumir sus productos.

Con el paso del tiempo fue obvia la necesidad de hacer alianzas estratégicas que permitieran a distintos productores ser más fuertes ante los riesgos del mercado.

La evolución de estos hechos fue alcanzado poco a poco a las naciones que en principio se creyeron "autosuficientes", sobretodo aquellas que contaban con recursos naturales como tierras, fuentes hidrográficas y mineras, ya que parecían en esos momentos suficientes para su propia manutención.

Esta incertidumbre provocó que los gobiernos se vieran abocados a replantear estrategias que les permitieran mantener el *equilibrio interno* (pleno empleo y estabilidad del nivel de precios) y el *equilibrio externo* (un nivel normal en su

balanza comercial y cuenta corriente). Dado que las políticas macroeconómicas de los países tienen repercusiones en otros, la capacidad de un país para conseguir el equilibrio interno y externo depende de las políticas que adopten los otros países.

Una de estas estrategias fue la implantación de un modelo económico llamado patrón-oro el cual tenía un poderoso mecanismo automático para asegurar el equilibrio externo. Con el estallido de la Primera Guerra Mundial en 1914, el patrón-oro quedó en suspenso y los intentos de restituirlo después de 1918 fueron un fracaso. Mientras la economía mundial se dirigía hacia la recesión general de 1920, el patrón-oro restaurado se deshizo y la integración económica internacional se debilitó, en esos momentos, los países se preocuparon más por mantener su equilibrio interno y se aislaron parcialmente del resto del mundo; el Dólar surgió como una alternativa frente a los bruscos cambios que presentaban las monedas más débiles en las condiciones del mercado internacional, por ser la única divisa que presentaba una solidez y por su aceptación a escala mundial.

A raíz de todos estos movimientos, el mundo empezó a concientizarse de la importancia de crear uniones estratégicas que fortalecieran las economías.

2.1 PROCESO DE GLOBALIZACIÓN

Uno de los primeros indicios sobre la integración económica se presentó con la llegada de las guerras mundiales, los estragos hicieron que hasta la economía más sólida perdiera su fortaleza. Los alimentos, medicinas y el agua escaseaban en mayor cantidad a medida que se recrudecía el conflicto y el orgullo nacional y sus teorías proteccionistas no lograban calmar las necesidades de las personas. La ayuda internacional llegó sin esperarse, más que por labor humanitaria, por el hecho de crear intereses comunes.¹

Por cualquier motivo que fuera, comenzaron a darse las uniones multinacionales y la entrada de productos extranjeros. Poco a poco se fueron creando necesidades y costumbres que obligaban a los comerciantes a seguir ofreciendo productos que los consumidores estaban dispuestos a adquirir y por esta razón se abrieron nuevos mercados.

Los procesos de internacionalización son muy antiguos y se han traducido algunas veces en "invasión" de mercados, de un sector comercial, industrial o de servicios poderosos que, habiendo satisfecho o saturado su mercado, buscan otro. Los tratados y convenios internacionales, buscan equilibrar las fuerzas y el potencial económico entre los países integrantes del mismo en beneficio de todos, reconociendo sus ventajas y sus debilidades.

¹ La apreciación de expertos asegura que la prueba más clara de la interdependencia de las naciones se dio en las dos Guerras Mundiales.

Una característica importante del cambio económico global en curso es el interés particular de los países en desarrollo por participar activamente y recibir todas las ventajas que esto supone; la mayoría continúan creando reformas internas que facilitan la inversión extranjera y las exportaciones y de esta manera, la Globalización.

Los cambios que lleva implícito el fenómeno analizado también han alcanzado a los políticos, los cuales saben que ahora se negocia con uniones de países y que es necesario evaluar los mercados internos y las relaciones internacionales.

La integración de los países tercermundistas, la relacionan cada vez más de una manera importante con los industrializados. El proceso globalizador abre mercados con una importancia incalculable para aquellos países en vía de desarrollo ya que las facilidades para adquirir tecnología e insumos son inigualables.

El ambiente económico global es esperanzador a pesar de las desventajas obvias que presenta, los sacrificios a los que deben enfrentarse aquellos países con falta de infraestructura y recursos. Es una oportunidad para el desarrollo favorable de la economía mundial.

El panorama global de crecimiento para los países en vía de desarrollo oculta diferencias significativas. La reforma estructural orientada hacia el exterior será un reto especialmente importante para estos países que están en una primera fase de este proceso. Asimismo, existen ciertos riesgos en el panorama como el descuido del seguimiento de las políticas macroeconómicas y de las reformas estructurales, provocado por las favorables condiciones económicas. Un ejemplo claro de este descuido se encuentra en la reciente crisis de México, cuando se produce una crisis de confianza, su impacto puede ser rápido y perjudicial y se puede extender a otros países que los participantes en el mercado consideran que están en una situación similar. La economía actual se mueve a gran velocidad y los gobiernos son responsables de prestar atención oportuna a los problemas que eventualmente puedan surgir para evitar el "descalabro económico" y la fuga de los capitales.

" ... Los logros de la Ronda de Uruguay para mejorar el acceso y la seguridad de los mercados son significativos: la reducción media de los aranceles sobre productos manufacturados en más de un tercio; la importante reducción de las barreras no arancelarias, y las restricciones voluntarias a la exportación; la extensión de la disciplina multilateral al comercio en agricultura y servicios; unas reglas, normas y procedimientos más claros y sólidos para solventar las disputas; y el refuerzo del sistema comercial mediante la creación de la Organización Mundial del Comercio. Pero estos no son motivos para sentirse satisfechos. Sigue habiendo una considerable agenda de reformas en todas las áreas afectadas por la Ronda, pero

especialmente en la agricultura, donde la liberalización alcanzada fue limitada, y en el uso de medidas antidumping, donde es necesaria una disciplina más estricta. La firme implementación de la Ronda y la extensión de sus logros serán necesarias para garantizar que el comercio internacional siga siendo el motor del crecimiento que es hoy."²

El desarrollo de las naciones frente al proceso de liberación depende de sí mismas, la promoción de políticas comerciales que busquen reducir los costos elevados de la importación de insumos y materias primas necesarios para promover el crecimiento interno de las empresas.

Algunos de los cambios más importantes en materia de integración internacional han sido económicos y tecnológicos, esto ha permitido la llegada de nuevos productos y servicios para mejorar sectores tan importantes como la informática, el transporte, las finanzas y las telecomunicaciones.

Otro aspecto que ha cambiado en el transcurso de la Globalización ha sido el político, un ejemplo clásico es Rusia, que con el término de la guerra fría, provocó el inicio de un proceso de incorporación gradual del país y de las demás economías del este europeo al sistema económico capitalista internacional, así como la China y la India (con una población aproximada de 2,000 millones de

² COEDICIÓN BANCO MUNDIAL . Las perspectivas económicas globales y los países en desarrollo: Mundi Empresa, 1995 . págs. 8, 9 y 10 .

Estos importantes movimientos de apertura e integración comercial y de parcial y gradual Globalización están modificando profundamente las estructuras y los arreglos institucionales que caracterizan la economía internacional.

2.2 PANORAMA MUNDIAL

La Globalización ha sido desde hace muchos años un cambio que ha transformado la economía mundial, esto se refleja en el desarrollo e incremento de las conexiones internacionales en materia económica, política, comercial y financiera.

La Globalización está encaminada hacia la libre movilización de los mercados de comercio y de capitales, aumentando la internacionalización de las políticas de producción y distribución de las empresas, y hacia el cambio tecnológico que está eliminando rápidamente las barreras nacionales frente a la comercialización internacional de bienes y servicios y a la movilidad del capital.

Los mercados para el comercio de mercancías se expanden, los servicios se hacen cada vez más comerciables y los capitales extranjeros buscan inversiones cada vez más rentables.

Aunque la integración económica internacional avanza a grandes pasos, no está asegurada en absoluto su evolución sin problemas; las presiones proteccionistas serán modificadas sin desaparecer del todo, pero este proceso de cambio supone ganadores y perdedores y exige un ajuste a cambio de los beneficios que ofrece la integración económica internacional.

2.2.1. Los peligros de la globalización. Los países mejor situados para beneficiarse de las nuevas oportunidades ofrecidas por la Globalización son los que transformen con éxito sus políticas y estructuras, para apoyar un crecimiento orientado hacia el exterior ; algunos de los países más pobres son los menos integrados internacionalmente. Encontrar medios para acelerar su integración en la economía internacional es un especial desafío.

El politólogo y académico norteamericano Noam Chomsky hizo una advertencia a los latinoamericanos. Dijo que la Globalización es una trampa que obliga a la formación de bloques económicos y hace que los países de la periferia tengan que hacer grandes sacrificios con el fin de mantener severos ajustes internos y poder penetrar a los nuevos círculos mundiales, teniendo en cuenta que en estos, sólo los grandes grupos pueden permanecer de manera segura.

Aseguró : " Si no juegas, no ganas. Pero si juegas, pierdes." ³

La posible solución según Chomsky, sería la de considerar otras alternativas y ante todo, "... hacer que los hombres y mujeres de este hemisferio redefinan su identidad para marchar juntos en el segundo gran proyecto independentista. "

"... La embestida globalizadora del capitalismo mundial y sus desastrosos resultados para las mayorías tiende a establecer una relación fácilmente identificable entre antineoliberales y antiimperialistas, porque en el terreno de la práctica ambos abrazan una misma bandera de lucha. "⁴

Según Chomsky, es necesario aprender acerca de la manera como se ha comportado Cuba y Fidel Castro frente a las presiones de dominación imperialista. El neoliberalismo propone, por ejemplo, un Estado con intervención nula como si fuese una nueva modalidad del capitalismo, así como la abolición de las leyes que protegen al trabajador, al consumidor y al medio ambiente por considerarlas problemáticas.

Los ideólogos del neoliberalismo y el neoimperialismo reconocen las presiones políticas sobre los gobiernos ya que actualmente se hace lo que conviene sin

³www.nnc.cu/web.cu/economia/economia11.htm . Artículo escrito por Arnaldo Musa Pachá , julio de 1999.

⁴ Ver nota al pie número 3 .

importar si es correcto o no. Un comercio sin barreras para el libre desarrollo de las empresas propone una prosperidad económica global sin precedentes.

Lo anterior deja ver que no todo es favorable en el proceso de la Globalización. Esto ha conducido a que las personas se revelen y divulguen los problemas de esta utopía. Puede hacerse referencia por ejemplo, a las protestas de los "antiblogalizadores". El 26 de septiembre del 2000 cerca de 10 mil manifestantes se enfrentaron contra miles de policías en Praga justo cuando se celebraba la 55 Asamblea del Fondo Monetario Internacional y del Banco Mundial.⁵

2.3 BLOQUES ECONÓMICOS

Una rápida visión de los Bloques Económicos y sus efectos, así como algunos aspectos importantes de los países participantes permitirán comprender la evolución del proceso de negociaciones económicas en proyectos de integración e implementación de estos bloques en el ámbito mundial. En América Latina, por ejemplo, los primeros intentos regionales de libre comercio tuvieron lugar hace más de tres décadas y, en cierta medida, fueron una respuesta a la creación de la Comunidad Económica Europea en 1957. * ...La firma del tratado de Roma fue percibida por los países latinoamericanos en parte como un ejemplo a imitar, pero

⁵ Para mayor información sobre este hecho, consultar http://www.eltiempo.com/27-09-2000/inte_1.html

sobre todo como un interrogante para el comercio de sus productos agrícolas con Europa.

Debido a esta realidad, en 1960 se suscribió el Tratado de Montevideo, carta fundamental para la ALALC, constituida por Argentina, Brasil, Colombia, Chile, Ecuador, México, Paraguay, Perú y Uruguay, a la que luego se incorporaron Bolivia y Venezuela. El objetivo de la misma fue la creación de una zona de libre comercio en un plazo de 12 años. En 1969, se firmó el Protocolo de Caracas, que amplió el plazo a 20 años. EL objetivo principal fijado por la ALALC fracasó, así que en 1980 se firmó un nuevo Tratado de Montevideo que crea la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI), integrada por Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Chile, Ecuador, México, Paraguay, Perú, Uruguay y Venezuela. Al parecer el futuro de ALADI será el mismo que ALALC, dados los diferentes niveles de desarrollo y crecimiento y la identificación absoluta en materia agropecuaria, industrial y de servicios, salvo los casos de México, Brasil y Argentina.

En lo que respecta a Centroamérica, al inicio de los años 50, Guatemala, El Salvador, Honduras, Nicaragua y Costa Rica, dieron comienzo al esquema de integración centroamericano. La década de los noventa se ha caracterizado por el intento de sus países de establecer un proceso de "integración hacia afuera", que ha modificado sus políticas proteccionistas para que permitan un mayor grado de inserción externa.

En América , los mercados comunes creados de mayor importancia son:

- NAFTA (En donde Colombia ha solicitado formalmente ingresar), conformado por Canadá, Estados Unidos y México, que agrupa a una población de 372 millones de personas y un producto bruto interno de 7,065 mil millones de dólares.
- MERCOSUR (Mercado Común del cono sur), conformado por Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay, con un producto bruto interno total de 799.9 mil millones de dólares y una población de 203.5 millones de personas.
- Grupo de los Tres o G3, conformado por Colombia, México y Venezuela, con un producto bruto de 486.2 mil millones de dólares y una población de 149 millones de personas.
- Pacto Andino, conformado por Perú, Bolivia, Ecuador, Venezuela y Colombia, cuyo producto bruto interno es de 171.5 mil millones de dólares y su población de 98 millones.
- MCCA, (Mercado Común Centroamericano), conformado por Honduras, Nicaragua, El Salvador, Costa Rica y Guatemala, con un producto bruto interno total de 38.5 millones de dólares y una población de 31 millones de personas.
- Grupo de los Cuatro o G4, conformado por El Salvador, Guatemala, Nicaragua y Honduras, con un producto bruto interno total de 24.3 mil millones de dólares y una población de 25 millones de personas.

- Comunidad del caribe, CARICOM, conformado por Barbados, Guyana, Jamaica, Trinidad y Tobago, Antigua y Barbuda, Belice, Dominica, Granada, Montserrat, San Cristóbal y Nieves, Santa Lucía y las Granadinas, con un producto bruto interno de 13.5 mil millones de dólares y una población de 5.5 millones de personas.
- LA COMUNIDAD ANDINA, es una organización subregional con personería jurídica internacional constituida por Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela. Además se encuentran los órganos e instituciones del Sistema Andino Integración (SAI). Ubicados en América del Sur, los cinco países andinos agrupan a más de 111 millones de habitantes en una superficie de 4.700.000 kilómetros cuadrados, cuyo Producto Bruto Interno ascendía en 1999 a 272 mil millones de dólares.

Todos estos bloques económicos distribuidos a través de toda América se han creado con el fin de tener una sola frontera que exigirá una internacionalización de bienes y servicios.

En diciembre de 1994, los presidentes de todos los países de América se reunieron en Miami, Estados Unidos de Norteamérica. Las conclusiones de esta reunión fueron claras: promover la prosperidad a través del libre comercio y la integración, fortalecer la democracia y promover el desarrollo sustentable. La meta trazada por los presidentes es la creación de una zona de libre comercio en las Américas antes del año 2005. La zona de libre comercio creará un mercado de

800 millones de personas, con ingresos por casi 8,000 mil millones de dólares.



3. COLOMBIA CAMINO A LA GLOBALIZACIÓN

3.1 ANTECEDENTES

Colombia ha vivido a lo largo de su historia diversas etapas económicas que van desde el proteccionismo hasta la apertura económica. " ... A diferencia del periodo indígena, el intercambio en la Colonia adquirió un carácter comercial, y se mantuvo, en lo básico, el esquema indígena de producción. La minería adquirió un nuevo relieve y fue acaparada por los españoles, que remitían a la metrópoli numerosos despachos de oro, plata y esmeraldas. La carencia de un "comercio activo" (exportación) y la sujeción al "comercio pasivo" (mercado interno), agregadas a una abrumadora política impositiva por parte de las autoridades españolas, fueron las dos causas económicas principales que precipitaron el movimiento de la Independencia."⁶

Durante los siglos XIX y XX se han manifestado otros importantes cambios de acuerdo con los gobiernos de turno ; entre los más sobresalientes se encuentran:



⁶ EL TIEMPO, ENCICLOPEDIA COLOMBIA VIVA, Sección Economía, Bogotá: El Tiempo, 2000, p.125.

| PRESIDENTE | PERIODO GOBIERNO | TENDENCIA ECONOMICA | GESTION |
|------------------------------|------------------|--------------------------------------|---|
| Francisco de Paula Santander | 1821- 1825 | Tendencia incipiente al Libre Cambio | Reconocimiento de la independencia de la Gran Colombia ante el mundo . Endeudamiento con Inglaterra para cubrir los gastos ocasionados por la independencia . Suprime ley de Mayorazgo. |
| Rafael Reyes | 1904 – 1909 | Proteccionista . | Inicio concesiones petroleras . Creación de empresas agrícolas e industriales Tratados internacionales fronterizos con Brasil y Perú . Tratado Elihu-Root para utilización del Canal de Panamá . |

| PRESIDENTE | PERIODO GOBIERNO | TENDENCIA ECONOMICA | GESTION |
|-----------------------|------------------|---------------------|---|
| | | | desequilibrio económico ("Danza de los millones"). |
| Miguel Abadía Méndez | 1926 - 1930 | Librecambista | Masacre de las Bananeras Crisis de 1929 (Depresión Mundial) . Afectó créditos externos. Desplome precio del Café . reducción en explotación minera. |
| Enrique Olaya Herrera | 1930- 1934 | Proteccionista | Creación del Consejo Nacional Económico para la planificación de recursos Creación de la Caja de Crédito Agrario . Industrial y Minero Salvó al país de una crisis financiera . |

| PRESIDENTE | PERIODO GOBIERNO | TENDENCIA ECONOMICA | GESTION |
|-------------------------|------------------|---------------------|--|
| Laureano Gómez | 1950 - 1954 | Proteccionista | Inicio de la época de violencia colombiana (Asesinato de Jorge Eliecer Gaitán). Fortaleció la industria nacional . |
| Gustavo Rojas Pinilla | 1953 - 1957 | Proteccionista | Reforma de la Constitución . |
| Alberto Lleras Camargo | 1958 - 1962 | Proteccionista | Incentivó el desarrollo rural Reajustó las finanzas nacionales Creó el INCORA (Instituto Colombiano de Reforma Agraria) |
| Guillermo León Valencia | 1962 - 1966 | Librecambista | Devaluación de la moneda Creación de la Junta de Comercio Exterior para fomentar Exportaciones y adquirir divisas . |

| PRESIDENTE | PERIODO GOBIERNO | TENDENCIA ECONOMICA | GESTION |
|-------------------------|------------------|---------------------|--|
| Carlos Lleras Restrepo | 1966 - 1970 | Proteccionista | Creación Bloque Subregional Andino Terminó con la libertad de Importación y el libre comercio con dólares y creó el Fondo de Promoción de Exportaciones. Fundó el ICBF (Instituto Colombiano de Bienestar Familiar) |
| Misael Pastrana Borrero | 1970 - 1974 | Proteccionista | Modificó la legislación agraria, impulsó el sector de la construcción Creó el UPAC (Unidad de poder adquisitivo constante). |
| Alfonso López Michelsen | 1974 - 1978 | Proteccionista | Bonanza Cafetera Realizó una Reforma Tributaria |

| PRESIDENTE | PERIODO GOBIERNO | TENDENCIA ECONOMICA | GESTION |
|--------------------------|------------------|---------------------|---|
| | | | y Financiera Diseñó un plan de desarrollo económico. Fortaleció relaciones obrero - patronales |
| Julio Cesar Turbay Ayala | 1975 - 1982 | Librecambista | Viajó al exterior para fortalecer relaciones internacionales . Fortaleció el Pacto Andino , especialmente en materia industrial Afrontó crisis mundial cafetera y petrolera |
| Belisario Betancour | 1982 - 1986 | Proteccionista | Afrontó la recesión económica total . Estimuló la recuperación de los sectores industriales . |

| PRESIDENTE | PERIODO GOBIERNO | TENDENCIA ECONOMICA | GESTION |
|------------------------|------------------|---|---|
| Virgilio Barco Vargas | 1986 - 1990 | Proteccionista - Transición al Libre Cambio . | <p>Asesinato de Luis Carlos Galán</p> <p>Libró la Guerra contra el narcotráfico .</p> <p>Descubrimiento de yacimientos petrolíferos (Caño Limón) y de carbón y níquel (Guajira y Córdoba)</p> <p>Fortaleció las relaciones del país con la Cuenca del Pacífico .</p> |
| Cesar Gaviria Trujillo | 1990 - 1994 | Librecambista Neoliberal | <p>Fomentó la Apertura Económica</p> <p>Asamblea Nacional Constituyente</p> <p>Plan de desarrollo " Revolución Pacífica" .</p> |

| PRESIDENTE | PERIODO GOBIERNO | TENDENCIA ECONOMICA | GESTION |
|-------------------------|------------------|---------------------|--|
| | | | <p>Modernización de la economía y el sector público y propiciar la entrada de Colombia y su industria en la corriente Globalizadora.</p> |
| Ernesto Samper Pizano | 1994 – 1998 | Neoliberal | <p>• Salto Social "</p> <p>Enfrentó un escándalo por corrupción (Proceso 8000)</p> <p>Continuó la lucha contra la subversión , incremento de secuestros por parte de la guerrilla</p> <p>Pésimas relaciones con los EE.UU.(decertificación)</p> |
| Andrés Pastrana Borrero | 1998 – 2002 | Neoliberal | <p>Dialogo con la guerrilla .</p> <p>creación zona de despeje</p> |

| PRESIDENTE | PERIODO GOBIERNO | TENDENCIA ECONOMICA | GESTION |
|------------|------------------|---------------------|---|
| | | | <p>Gira internacional en busca de apoyo comercial y para la paz</p> <p>Aprobación del Plan Colombia</p> <p>Reforma Tributaria (Rechazada por el pueblo) .</p> <p>Desmonte del UPAC y creación del UVR (Unidad de Valor Real) .</p> <p>Fusión de entidades publicas y Privatizaciones .</p> |

3.2. PROTECCIONISMO

Desde la creación de la República , la distribución de la tierra no fue equilibrada, proliferaban los latifundios y se promovió una economía de monocultivos , (Café , tabaco , algodón, cacao y banano) . El sector minero empezó a desarrollarse a inicios del Siglo XX con la explotación de las minas de esmeraldas de Muzo (Boyacá) . Las condiciones impuestas por los EE.UU. ("Ley del garrote") no fueron equitativas en el Sector Petrolero , lo que ha provocado una dependencia económica .

Hasta la década de los noventa , Colombia se autoabastecía de sus productos alimenticios que eran subsidiados por el gobierno y protegidos restringiendo las Importaciones de los mismos ; el alto costo de los insumos de producción constituían un factor inflacionario , afectando la canasta familiar . A partir de la apertura de las Importaciones , cayeron los precios de los productos alimenticios provocando la pérdida de capacidad de autoabastecimiento .

La producción agrícola típica colombiana está compuesta por de tres sectores : alimentos, materias primas y productos ornamentales .

Existen dos tipos de medidas proteccionistas claramente definidas . La primera tiene que ver con las imposiciones arancelarias , es decir , impuestos a las

Importaciones ; el segundo tipo son las barreras no arancelarias , aquellas que limitan las cuotas sobre las Importaciones de bienes y servicios tales como las licencias automáticas , trabas burocráticas , monopolios estatales y disposiciones antidumping.

Durante la Colonia, la industria criolla se limitó a la agricultura, la minería y los telares caseros, de los cuales había cerca de cinco mil hacia 1780. La dura política impositiva que se estableció desde 1778 arruinó la manufactura artesanal y disminuyó a menos de la mitad las tareas agrícolas y mineras.

En el siglo XIX el proceso de industrialización del país, en su aspecto artesanal, sufrió de gran retraso debido a la constante lucha entre los partidarios del libre cambio y los artesanos locales que pedían fuertes medidas proteccionistas.

Mientras la agricultura y la minería lograron algunos adelantos, la manufactura no tuvo crecimiento hasta 1885, en que se implementaron leyes proteccionistas que permitieron el avance de la industria metalúrgica y la conversión de la manufactura artesanal en industria moderna.

3.3 APERTURA ECONOMICA

Según cifras del DANE , en el período 1970 -1990, el PIB por cabeza de Colombia creció a razón de 2,3 por ciento anual siendo una de las tasas de crecimiento más altas en los países de América Latina y el Caribe. La década de los años 80 que para muchos de estos fue considerada como "la década perdida" no afectó al país debido a que se pudo cubrir la deuda externa .

Sin embargo , los modelos proteccionistas como la sustitución de importaciones y las barreras arancelarias empezaron a mostrar debilidades crecientes ; Colombia se había cerrado poco a poco al comercio internacional favoreciendo el monopolio , así que fue evidente la necesidad de modificarlos.

El PIB y la tasa anual de crecimiento de la productividad global de los factores de producción en las zonas urbanas, que había alcanzado 2,8 por ciento desde 1930 hasta 1950, se redujo a 1,4 por ciento en el período 1950 -1970, a 0,8 por ciento en el decenio de los setentas y fue negativa en 0,6 por ciento en los ochentas⁸.

Las anteriores circunstancias conducían a tomar la decisión de efectuar cambios drásticos en la economía y para ello debía seguirse un plan que permitiera abrir nuestros mercados , es decir , efectuar la Apertura Económica.

Para hacer efectivo este proceso se tomó como ejemplo a Chile y a los llamados cuatro tigres asiáticos : Corea del Sur, Taiwan, Hong Kong y Singapur.

Este modelo se basaba en una significativa rebaja de aranceles, eliminación de controles administrativos al comercio internacional, reducción a un mínimo de los controles cambiarios y liberación progresiva de las restricciones a los movimientos internacionales de capital.

Mundialmente , el proceso de Globalización comenzó a mediados del siglo pasado. En EE.UU. por ejemplo , el presidente Ronald Reagan completó este proceso económico. En Colombia esta tendencia comenzó durante el gobierno de Virgilio Barco (1986-1990) , con el denominado proceso de Apertura Económica , el cual pretendía incluir al país en la corriente globalizadora mundial . Fue Cesar Gaviria quien puso en marcha definitiva el proceso de Apertura .

“ ... El Doctor Gaviria anunció que se proponía hablar no solo de las instituciones cafeteras sino, además, «comentar las características del modelo de desarrollo que puede asegurar una creciente inserción de Colombia en la economía internacional, para que pueda competir de manera exitosa en un escenario de

⁸ ECHAVARRIA OLOZAGA, Hernán. Como hacer la apertura económica. Bogotá: Legis Editores S.A., 1990. p. 6-11.

creciente globalización y de intensa competencia, no solo en el mercado de productos sino, también, en el mercado de capitales y de inversión.»⁹

Gaviria dejó encaminado el fortalecimiento de la situación cambiaria, preparando al país para las nuevas inversiones en minería e incentivó la exploración de nuevos campos petroleros así como la modernización de las instituciones económicas y la apertura del régimen de comercio exterior. Durante este gobierno se atacó la economía paralela en la que los factores condicionantes eran el narcotráfico, contrabando y lavado de activos; estos movían gigantescos volúmenes de dinero ilícito. Al salir de la economía afectó gravemente los sectores productivos más importantes tales como la construcción, el sector financiero, la agricultura y el comercio en general.

La necesidad de abrir la economía colombiana a los mercados externos tuvo en cuenta algunos aspectos como el análisis del panorama real económico internacional, la decepción provocada por el incumplimiento de la intervención estatal y lo conveniente de asociar el desarrollo económico relacionado con las exportaciones.

El país tuvo que realizar profundas transformaciones para adaptarse al proceso de la Apertura Económica. Se creó el Ministerio de Comercio Exterior en 1991 con la

⁹ Palabras del Secretario de la OEA Cesar Gaviria Trujillo, Tomado del Ciclo de Conferencistas UNIANDINOS.

Ley 7 ; entre las funciones más importantes del MINCOMEX está el manejo , control y vigilancia de la política exterior de bienes y servicios , así como la evaluación de las estrategias del gobierno en esta materia . En general , se buscan optimas condiciones para el comercio. Otra de las transformaciones importantes que llevaba implícito este proceso fue el Ajuste Fiscal .

Debido a las circunstancias en que Andrés Pastrana recibió el país , se vio obligado a tomar medidas antipopulares como la creación del impuesto del " 2 x 1000 " para todas las operaciones bancarias y la extensión del IVA al 98 % de los productos y a poner en marcha un fuerte ajuste fiscal para evitar que el país se fuera a la quiebra ; esto sumado al tortuoso camino del proceso de paz ha tenido un alto costo social reflejado en el nivel más alto de desempleo de la historia . Las medidas aplicadas actualmente no producirán los beneficios esperados en un corto plazo , los que se verán beneficiados de los resultados de esta gestión serán los gobiernos siguientes .

Entre las estrategias aplicadas para normalizar la economía , propuso recortar el gasto público , reorganizar las entidades estatales y poner en marcha varias reformas tributarias para aumentar los ingresos fiscales. La meta ha sido controlar el déficit fiscal reduciendo la circulación de moneda para evitar efectos inflacionarios y bajar la inflación a un dígito, siendo el ajuste fiscal un condicionante para la ayuda del FMI y lograr la reactivación económica .

El sector financiero se encontraba en crisis debido a que presentaba un índice de cartera vencida nunca antes visto en el país ; si se hace referencia al pago de cuotas de vivienda bajo el sistema UPAC (Unidad de poder adquisitivo constante) , se estableció una fórmula de liquidación de este tipo de créditos el cual era oneroso y en muchos casos , impagable. Esta circunstancia produjo un pronunciamiento de la Corte Constitucional debido a las demandas de los usuarios del sistema las cuales se encontraban ajustadas a la ley provocó una reliquidación total de los créditos y la eliminación del sistema UPAC siendo reemplazado por el UVR (Unidad de valor real) .

La crisis que afecta a Latinoamérica, han frenado el proceso de integración ya que cada país busca su forma de protección sin respetar los acuerdos internacionales . Tal es el caso de Venezuela , que pretende impedir el acceso de camiones colombianos a su territorio obligando a los empresarios a efectuar transbordos en la frontera elevando los costos y provocando una crisis binacional con consecuencias funestas para la integración teniendo en cuenta que Venezuela ha sido el segundo socio comercial del país . Los problemas fronterizos son otro punto que afecta las relaciones económicas y políticas con los países vecinos .

Colombia se encuentra de lleno en el proceso de apertura , para ello debe implementar las estrategias tendientes a atraer la inversión extranjera , modernización y reducción del estado para hacerlo más eficiente , ingreso de nuevas tecnologías, privatización de algunas empresas del sector público y

aplicación de los ajustes fiscales para garantizar la integración económica en el nuevo orden mundial .

Analizando el porqué de la necesidad de la privatización se deben considerar sus beneficios . Según el Banco Mundial la intervención del Estado en áreas que no son de su competencia perjudica su normal desarrollo .

Una de las desventajas de la privatización es el aumento del desempleo por las "podas burocráticas" debido a que el Estado es el mayor empleador del país . La tecnología que traen las nuevas empresas suprime cargos que realizaban varios operarios para reemplazarlos por una máquina o un solo operario resultando un costo social muy alto . Otros de los inconvenientes de dicho proceso son la eliminación de subsidios en los servicios públicos para las clases menos favorecidas , el incremento del costo de la salud y de las materias primas así como de la canasta familiar . El gobierno queda sujeto a las presiones de los grandes grupos económicos quedando su autonomía limitada .

Si no se ejerce un control estricto sobre el comportamiento del capital privado esto podría generar procesos monopólicos incontenibles y la pérdida del poder adquisitivo del salario de los trabajadores , provocando una mayor polarización entre ricos y pobres .

Los beneficios que trae la privatización son la mayor eficiencia y productividad de las empresas , generación de ingresos y utilidades que permiten reducir los déficits y las deudas , desarrollo del mercado de capitales y la atracción de inversión extranjera .

Se espera que al concluir el proceso de privatización , las empresas produzcan un incremento sostenido en el PIB , el desarrollo económico y social que nos acerque a los países industrializados para que en un futuro pertenezcamos a un comercio global .

El Estado entra en un proceso de "reducción" con el fin de alcanzar mayor competitividad , eficiencia y eficacia en los procesos administrativos en los que por naturaleza tiene que cumplir . El proceso de privatización es favorable con respecto al Estado debido a que puede cumplir con los proyectos de infraestructura que buscan alcanzar un desarrollo en bienestar de la nación . Además de lo anterior , se crea un estímulo para que el sector privado invierta y aumenta la participación en el mercado accionario generando mayor riqueza para el país.

A pesar de los esfuerzos del gobierno por atraer la inversión extranjera , las voluntades de estas empresas se ven condicionadas a la situación del orden público , a los permanentes ataques de los grupos al margen de la ley perpetrados hacia la infraestructura y a los costos de carácter impositivo del gobierno.

3.3.1 Impacto de la apertura en la economía. A pesar de un leve aumento de las exportaciones colombianas a principios del año 2000 la reactivación económica aun parece lejana , la integración económica con los países latinoamericanos no ha logrado grandes avances desde hace más de dos años .

Sin embargo , hay diversidad de opiniones ; al respecto se han pronunciado expertos en el tema como el Doctor Alfonso López : " ...Cuando se escriba la historia económica de Colombia en estos años, se verá cómo el mayor error de los gobiernos fue haber hecho caso omiso de la descomunal disparidad en el ingreso y haber puesto en práctica experimentos exitosos en países de muy diferente estructura social y económica a la nuestra, tratándose de las privatizaciones y de la apertura económica, en algunos casos." ¹⁰

Otros de los aspectos criticados por el Doctor López son la pésima distribución del ingreso y la concentración de riqueza por parte de algunos pocos capitalistas , los cuales podrían subir anualmente de una manera desproporcionada , así como la influencia de los dineros del narcotráfico en la economía y la decadencia de la agricultura debido al ingreso de productos extranjeros , lo cual produjo problemas de orden social y obligó a una masiva migración de las personas dedicadas al campo hacia las ciudades o en su defecto , a engrosar las filas de la insurgencia .

El Doctor Gaviria como defensor de la Apertura Económica comentó que este modelo garantiza la correcta inserción del país en la economía internacional y que es necesario aplicar medidas tendientes a adaptar las condiciones económicas sociales y políticas ; tal es el caso de la modernización de las instituciones del país.

La puesta en marcha de los programas de apertura económica en Colombia ha tropezado con grandes obstáculos, estos han retrasado el proceso .Los principales obstáculos han sido : la revaluación del peso, el estancamiento del proceso de redistribución del ingreso, el aumento del número de pobres, y la debilidad institucional.

La continua revaluación del peso ha sido uno de los obstáculos de la Apertura Económica. Desde que esta se inició, el precio del dólar ha registrado una marcada tendencia a la baja en términos reales; los cálculos del Banco de la República muestran que el peso ha estado revaluado entre 22,5 por ciento y 35 por ciento, con relación al año 1991.

Las Exportaciones se han visto desestimuladas debido a la revaluación del peso perjudicando gravemente el desarrollo económico del país . Esto significa que por cada dólar exportado , su valor en pesos es menor .

¹⁰ CABALLERO ARGAEZ , Carlos , Porque fracaso la apertura . Bogotá : Asociación Bancaria .

Se han estimulado las importaciones, produciendo lo que algunos críticos han denominado apertura hacia adentro.

Según la junta directiva del Banco de la República, este déficit representó en 1996 cinco y medio por ciento del PIB. Esta cifra es equivalente a más del triple la de Argentina (1,7%) y América Latina en su conjunto (1,8%), a un poco menos de diez veces la de México (0,6%) y excede por más de 2 puntos a la de Brasil (3,3%).¹¹

El déficit en cuenta corriente se ha financiado con creces mediante superávit en la cuenta de capital, primordialmente con entradas de capital de largo plazo. La junta del Emisor y las autoridades económicas deben vigilar con especial cuidado la evolución de la balanza de pagos aunque este es un financiamiento sano.

Las principales causas de la revaluación del peso son :

Ingresos por narcotráfico .

Incremento del gasto público.

Existencia del mercado oficial y el paralelo (mercado negro)

Contrabando

Los dólares del mercado paralelo aquí y en el exterior son utilizados, entre otros, para traer bienes de contrabando al país. Teniendo en cuenta los aranceles, el IVA

y el diferencial cambiario, el costo de los bienes traídos de contrabando es alrededor de 40 por ciento menor que el de los importados legalmente. Para quienes cumplen la ley, la competencia del contrabando, que es cuantioso, resulta ruinoso. La apertura tendría mayores posibilidades de éxito si se corrigiera de manera definitiva esta situación.

Otro de los puntos que han retrasado el proceso de apertura es la desigual distribución del ingreso para la población en Colombia así como la inseguridad y la corrupción a altos niveles del Estado,

¹¹ BANCO DE LA REPUBLICA (Colombia). La Economía Colombiana . Informe. Bogotá : 1996.

4. ARGUMENTOS

4.1 SOCIALES

Como se ha visto , Colombia cuenta con un ambiente diferente al resto de los países de América Latina que impide que la apertura económica y el proceso de globalización se lleven a cabo de una manera rápida y beneficiosa . Uno de esos factores es la pésima situación de orden publico ; a pesar de la voluntad de los gobiernos anteriores de dialogar con los grupos insurgentes para llegar a un acuerdo de paz definitivo , este se ha visto empantanado por una doble moral de ambas partes lo que no ha permitido establecer unas reglas claras para la convivencia pacifica en el país .

Uno de los programas bandera del gobierno de Andrés Pastrana (1998 – 2002) ha sido tener un acercamiento que conduzca a un proceso de paz en donde se involucren todos los actores del conflicto y la población civil en general . Es así que en octubre 10 del 97 las Farc piden al gobierno desmilitarizar cinco municipios para facilitar un eventual primer acercamiento y cinco días antes de la segunda

vuelta de las elecciones presidenciales en ese mismo año , las Farc anunciaron estar dispuestas a dialogar con Andrés Pastrana quien presenta a la prensa el testimonio de su reunión con las Farc .

Andrés Pastrana presentó una propuesta a los EE.UU. llamada Plan Colombia que busca ayuda económica y militar para combatir el flagelo del narcotráfico y sacar al país del estancamiento y de la recesión . El problema del narcotráfico involucra a los grupos insurgentes como medio de financiación para el sostenimiento de la guerra al igual que el secuestro , extorsión , chantaje y boleto. Incluso las Farc tomaron la decisión de crear un impuesto para aquellas personas o empresas que tuvieran un patrimonio de mas de un millón de dólares llamado "Impuesto de guerra" , de carácter obligatorio ; en caso de no pago se convierten en objetivo militar ; esta situación ha paralizado los procesos de privatización de entidades estatales y la llegada del capital extranjero .

Por esta y otras razones las Farc congelaron los diálogos el 14 de noviembre del 2000 afirmando que sólo podrán reanudarlo cuando el Gobierno asuma un compromiso serio de "impedir que el Plan Colombia siga haciendo estragos entre los colombianos y los países de América del Sur".

" ... El vocero de las Farc Raúl Reyes, sostuvo que la legalización de los grupos paramilitares "como estrategia contrainsurgente en Colombia forma parte del Plan Colombia. Las Farc no pueden estar de acuerdo en que el Gobierno les dé

legitimidad a las bandas de criminales que siguen cegando la vida de miles de colombianos en nombre del Estado", afirmó Reyes.¹² Lo paradójico es el hecho de que una banda narcoguerrillera hable el mismo lenguaje de los otros, es decir "Cain acusa a Cain".

Este hecho también ha afectado las relaciones internacionales creando un malestar en el ambiente político, económico y social en la región.

La Comunidad Internacional está muy preocupada por la flagrante violación de los Derechos Humanos por parte de los actores del conflicto armado en Colombia. El desplazamiento forzado en el país ha afectado a casi dos millones de personas desde 1985 y las autoridades fronterizas de Ecuador y Venezuela temen que este fenómeno pueda trasladarse a sus países.

Vale la pena anotar que los problemas de empleo que tenemos hoy en día en la ciudad están muy asociados con estas migraciones producto de la inseguridad y del deterioro en la situación económica de la agricultura colombiana y en general del sector agropecuario.

El mayor temor de los vecinos de Colombia es que el componente militar del programa, para el que Estados Unidos aportará US\$1.300 millones, provoque una ola de refugiados, así como la fuga de narcotraficantes y guerrilleros hacia esos

¹² www.procesodepaz.com

países. Sin embargo, los EE.UU. prometieron invertir cerca de doscientos millones de dólares para contrarrestar los posibles efectos del Plan Colombia. No obstante parece que la preocupación de Venezuela se relaciona directamente con el desequilibrio militar que la ayuda norteamericana pueda generar a favor de Colombia.

Por otra parte las tendencias desfavorables de la construcción, la industria y el comercio se han reflejado claramente en el nivel de empleo. Más que generarse, se han perdido miles de puestos de trabajo.

El fondo de todo este problema está estrechamente ligado con la falta de estrategias para la implementación de la Apertura. Uno de los sectores tradicionales de la economía colombiana es la construcción; debido a la parálisis de este sector, una gran cantidad de personas perdieron su empleo, se suman los despidos generados en la industria, el comercio, el sector financiero y la reducción del tamaño del Estado. Con la llegada de la Apertura, los bienes provenientes del exterior inundaron el país; estos presentan dos características que los hacen más atractivos para los consumidores nacionales: el precio y la calidad. Las estrategias de la lucha anti-contrabando no habían sido muy efectivas hasta hace poco y esto ocasionó las alianzas estratégicas con empresas multinacionales, la legalización de los "San Andresitos" y el control aduanero en zonas de libre comercio como San Andrés y Maicao generando grandes problemas de orden público y social.

En las ciudades no va a haber fuentes de empleo para la mano de obra no calificada ya que esta se utilizaba para la construcción (uno de los sectores más estancados en la crisis) . El país se modernizó con la Apertura ya que adoptó nueva maquinaria, nuevos equipos, una tecnología más moderna que requiere de manera complementaria la mano de obra calificada.

Debido a estos niveles de desempleo se redujo la demanda de bienes y servicios , esto ha impedido a las empresas generar utilidades y lograr la reactivación de la economía . El problema cuenta con muchos más factores agravantes : La producción de café, producto principal de exportación se estancó, no hay un clima favorable para la inversión, no se ha dado una recuperación de la construcción según CAMACOL ni ha despegado el consumo. Bajan las tasas de interés pero la gente no está comprando más electrodomésticos o muebles o carros ya que utilizan sus fondos para cubrir las deudas que se adquirieron durante el periodo del auge. La reactivación del consumo no llega . Y se suma la incertidumbre sobre la reforma tributaria que propone el gobierno Pastrana , así como el tema arancelario.

Los efectos de esta crisis social se ven reflejados en la actitud de los inversionistas hacia los sectores productivos y en general del pueblo que ha perdido confianza en una posible recuperación .

4.2 POLITICO

El país se encuentra de lleno en el proceso de Globalización , por lo tanto se requiere aplicar estrategias recomendadas tanto por el FMI , el BID y el BM . El Gobierno tiene que ser más claro en sus anuncios de política económica, proporcionando estabilidad , para ello este debe ser capaz de asumir un ajuste fiscal severo el cual presenta un gran costo político debido a que son reformas antipopulares . Lo que espera el pueblo es una estabilidad económica que parezca cómoda (sin nuevas reformas tributarias, sin introducir nuevos impuestos y bajar de nuevo los aranceles. Simplemente dejar que la economía sola se vaya reactivando).

Para el desempeño de la economía son cruciales los planteamientos que realicen los candidatos presidenciales ya que si los políticos hacen énfasis en la necesidad de hacer el ajuste fiscal y en la necesidad de unas reglas de juego claras, los empresarios van a poder anticipar la reactivación de la economía. Si por el contrario, algunos candidatos en su afán por ganar votos hacen anuncios de corte populista y demagógico generaran la impresión de que la situación fiscal no se va a resolver en el corto y mediano plazo retrasando la reactivación de la economía .

La responsabilidad de todo lo que ocurre en el país según el pueblo es directamente del gobierno , por ello este debe aplicar "medidas de choque" para generar empleo e incentivar la reactivación económica . A pesar de la pérdida de credibilidad en la clase política , el país en general aun exige mucho de sus gobernantes .

Las fuerzas mayoritarias en el Congreso deben llegar a un acuerdo con el gobierno sobre lo fundamental para el manejo del país dejando de lado sus intereses particulares y pensando en el bien general .

Para que el país tenga un desarrollo y crecimiento sostenido se deben aplicar políticas que lleven a una culminación exitosa de todos los proyectos de infraestructura , economía y sociales a pesar de cada cambio de gobierno . Para ello se requiere una gran inversión , un mejoramiento y supervisión de estos proyectos así como del dinero con que son financiados .

4.3 ECONOMICO

Gaviria basó su plan económico en la inserción de Colombia con el mercado internacional fortaleciendo la situación cambiaria y preparando al país para las nuevas inversiones que esto conllevaba . En otro frente se caracterizó por la lucha contra el narcotráfico .

Sin embargo , esta aparente estabilidad se desplomó durante el gobierno de Ernesto Samper (1994 – 1998) . La recesión dejó ver sus primeros efectos a mediados de 1996 , a partir de allí , cada año se ha proyectado la reactivación económica lo que no ha sucedido por diversos motivos expuestos anteriormente .

En materia de inflación hay una tendencia a la baja este año, hecho que se produjo no por medidas adecuadas del gobierno sino por la recesión en la que esta sumergida el país . En materia de Cuenta Corriente y de Balanza de Pagos, para 1.998 el déficit se mantiene en un nivel cercano al alcanzado en los dos años anteriores (5.8% del PIB). En 1.999 terminaremos con un déficit en la Cuenta Corriente del 4.8% del PIB, aproximadamente.¹³

La desaceleración de la economía se puede ilustrar claramente con las cifras de comercio exterior, las importaciones colombianas, que venían creciendo a tasas

¹³ BANCO DE LA REPUBLICA (Colombia), La Economía Colombiana , Informe. Bogotá : 1997

muy aceleradas en el periodo 91-95 y se estancaron por completo en el 96. Los cálculos que inicialmente se dieron en cuanto a la explotación de hidrocarburos no fueron los esperados ya que no eran técnicamente reales; de nuevo, se involucra la situación de orden público. Además se ha presentado un estancamiento total en las exportaciones no tradicionales, como resultado de la revaluación del tipo de cambio.

La industria ha sido uno de los sectores más afectados por la desaceleración, el nivel de pedidos en la industria está muy bajo y el nivel de existencias muy alto. Aunque llegara a presentarse una reactivación, los empresarios son categóricos al decir que esta no va a implicar ni más empleo en la industria, ni nuevos ensanches en su capacidad productiva. El sector del comercio muestra unas tendencias muy parecidas a la industria: una desaceleración, con unos resultados desfavorables en la percepción económica del sector, unos niveles de pedidos negativos muy bajos y existencias altas. La crisis del sector de la construcción se refleja en la baja de la cantidad de licencias de construcción, siendo muy sensible a las tasas de interés y a la disponibilidad de crédito.

Entre los cambios más importantes que conlleva todo el proceso globalizador se encuentra la privatización. En Colombia el modelo ha sido inapropiado ya que a pesar de que algunos activos que eran de propiedad del Estado han pasado al sector privado esto no ha significado una ampliación del número de propietarios

porque las empresas son absorbidas por los grandes grupos económicos sin permitir una oportunidad para el "sector solidario".

En desarrollo de modelos de exportación se discuten los aspectos relacionados con la modernización, la productividad y competitividad, las negociaciones comerciales internacionales, la estrategia exportadora y todo lo relacionado con las decisiones para mejorar la inserción de los productos colombianos en los mercados internacionales.

4.4 OTROS ARGUMENTOS

La falta de infraestructura adecuada para transportar los productos de exportación e importación se constituye en una barrera que afecta seriamente la competitividad del país. El gobierno cuenta con la colaboración del sector privado nacional y extranjero, para que mediante el sistema de concesión desarrolle, administre y explote estos proyectos de infraestructura.

Entre los proyectos prioritarios para el sector exportador se encuentran:

* Corredores Logísticos Bogotá - Buenaventura, Occidente, Centro - Atlántico, Caribe, Sur - Occidente, Central, Centro - Occidente y la Troncal del Llano.

* Privatización y modernización de los aeropuertos Alfonso Bonilla Aragón (Palmira), José María Córdoba (Rionegro) y El Dorado (Bogotá).

* Promover un sistema de comunicación e información que apoye el sector transporte para garantizar eficiencia y seguridad en el manejo de carga y una base estadística confiable.¹⁴

¹⁴ www.mincomex.gov.co . Plan estratégico exportador .

5. AMBIENTE ECONOMICO

La economía colombiana atraviesa hoy en día por la etapa recesiva mas larga y aguda de su historia . Para hacer frente a esta situación se han trazado múltiples estrategias tendientes a resolver los problemas que han entorpecido el proceso de Globalización y apertura económica del país .

5.1 SISTEMA FINANCIERO COLOMBIANO

El sistema financiero colombiano moderno fue organizado por la Misión Kemmerer en 1923. La ley 45 de 1990 introdujo la reforma financiera que abrió la competencia de los negocios mediante el esquema de multibanca. Las tasas de interés, activas y pasivas, quedaron al arbitrio del mercado, y la acción de las autoridades monetarias como de simple regulación. El denominado sector solidario de la economía (cooperativas, cajas sociales de ahorro, etc) se desplomó, y se puso fin al sistema de crédito de fomento por cuya mediación se otorgaban créditos en condiciones especiales favorables para el desarrollo de algunos sectores.

El mercado de capitales es el conjunto de instituciones financieras que canalizan la oferta y demanda de préstamos financieros a largo plazo. En Colombia se ha desarrollado más en papeles de renta fija como bonos, papeles del gobierno y otros. Este mercado no ha sido muy representativo en comparación con otras bolsas latinoamericanas como Brasil, Chile y Argentina, donde se incentiva con las privatizaciones de empresas públicas, algunas de las cuales se han efectuado en las bolsas de valores.

La Asociación Bancaria de Entidades Financieras de Colombia —Asobancaria—, organizada en 1936, y la Asociación Nacional de Instituciones Financieras —Anif—, organizada en 1972, son los gremios que representan al sector financiero, pero es la Asobancaria la que plantea al gobierno recomendaciones sobre el manejo y las proyecciones del sistema financiero.

El Banco de la República es la institución más importante del sistema financiero colombiano, allí tienen su asiento las principales autoridades monetarias. Como banco central emisor, regula la actividad monetaria, y desarrolla tres políticas básicas:

- 1) Emisión de dinero y control del medio circulante.
- 2) Fijación y valor de la moneda nacional frente a otras monedas del mundo. (Este punto incluye el manejo de las reservas internacionales y el mecanismo utilizado para determinar la tasa de cambio.)

3) Suministrar liquidez al sistema bancario en momentos de escasez de dinero circulante .

5.2 POLITICA MONETARIA

La economía colombiana en los últimos años ha visto disminuido su crecimiento debido a un enfriamiento de la economía , hay menos demanda, la realidad de los mercados se está imponiendo, hay un menor espacio para el crecimiento de los precios ; a esto se suma el crecimiento del costo de vida .

Colombia se concientizó de la necesidad de bajar la inflación a un solo dígito ya que hacia al país más atractivo para la entrada de capitales .

Los sectores defensores de la Apertura Económica, consideran que la principal causa por la cual no ha funcionado es el déficit fiscal, debido al exceso de gasto e inversión pública. Las circunstancias de la economía actual han afectado la política monetaria , es así que el gobierno se ha visto en la necesidad de devaluar el peso frente al dólar para conseguir mayores recursos destinados a la inversión y al gasto público además de seguir las recomendaciones del FMI .

La reorganización de las entidades del Estado emprendida en 1998 por la administración Pastrana llevó al cierre de varias de ellas, lo que provocó una delicada situación social.

5.3 POLITICA CAMBIARIA

La tasa de cambio es el tipo o precio al cual una moneda es cambiada por otra o por oro. En Colombia la tasa de cambio se estableció a partir de 1885 con la emisión de papel moneda de curso forzoso durante el gobierno de Rafael Nuñez.

Desde comienzos del siglo XX el peso colombiano se cotizó con base en el dólar. A partir de la ley 9 en 1990 el Banco de la República perdió la exclusividad como encargado de la compraventa de divisas, función que se extendió a nuevos intermediarios financieros y a las casas de cambio ampliándose la autorización de tenencias de divisas y gastos personales.

Para controlar que la moneda se revalidara o se devaluara más de lo conveniente, se estableció la denominada banda cambiaria, un mecanismo para fijar el tope máximo de aumento o de baja del dólar en el mercado ; desde su implementación en Noviembre de 1991 buscó el piso de la tasa cambiaria y en varias ocasiones

fluctuó hasta el techo dependiendo de la situación socioeconómica del país y se tomó como punto de referencia. En 1999 en vista de que había perdido su efectividad fue eliminada y actualmente la tasa de cambio se determina por las fluctuaciones del mercado, como se había establecido en las reformas de comienzos de la década.

La divisa colombiana ha sufrido una devaluación paulatina desde 1957, con relación a la máxima divisa internacional, el dólar. El tipo de cambio pasó de \$3.50 en 1957 a \$8.80 en 1962 y en los 37 años siguientes, hasta marzo de 2000, llegó a una tasa de \$1.960 por dólar.¹⁵

Sin embargo, como concepto económico la tasa de cambio nominal no es muy importante. Lo que es verdaderamente relevante y decisivo para el ritmo de la actividad económica, es la tasa de cambio real, la que mide la competitividad del gobierno, la que tiene en cuenta, no sólo los movimientos de la tasa de cambio nominal sino también los movimientos de la inflación en Colombia y la inflación en el exterior. La tasa de cambio real en Colombia tuvo, hasta mediados de 1997, una revelación abrumadora. Del nivel más alto que tuvimos en 1991 al actual, ha habido una revelación de cerca de 30 puntos porcentuales; ¿eso qué significa?. Que si en 1991 un empresario colombiano vendía un producto en el exterior a US\$1.00, en junio del 97 lo tenía que vender a US\$ 1.30 para mantener el pago de sus insumos nacionales y de su mano de obra; es decir, se encarecieron los

bienes colombianos expresados en dólares, por lo que hoy en día es más difícil exportar, más difícil vender en el mercado externo. Puesto de otra forma: si antes podíamos importar a US\$106; hoy en día ese producto de importación equivale a algo así como 70 centavos de dólar, o sea, se ha vuelto más fácil competir en el mercado interno con productos de importación.

La revelación real del tipo de cambio, es el factor que está detrás de la desaceleración de la industria colombiana. Ha habido muchos sectores golpeados por la revelación y de seguir así, el país puede comprometer la supervivencia de su sector industrial y de su sector agroexportador que son los tradicionales y los que pueden garantizar un crecimiento sostenido; el petróleo no garantiza una seguridad porque no es un país petrolero, dado que sus volúmenes de producción no tienen ningún impacto en la estructura de producción y comercialización en el ámbito mundial.

5.4 ASPECTOS TRIBUTARIOS

Las finanzas públicas que son determinantes de los ingresos del Estado se han caracterizado en Colombia por un déficit continuo desde los primeros gobiernos, quienes han denunciado una carencia de recursos para atender sus gastos y obligaciones. A comienzos del siglo XIX no existía una política tributaria, los

¹⁵ EL TIEMPO, ENCICLOPEDIA COLOMBIA VIVA, Sección Economía. Bogotá: El Tiempo, 2000.

únicos ingresos del Estado provenían de rentas públicas insuficientes que eran utilizados para atender el servicio de la deuda ; a esto se sumaban algunas contribuciones voluntarias de particulares .

El primer intento de cambio se presentó en el gobierno de Rafael Nuñez con la "reforma administrativa fundamental" cuando se estructuró una política tributaria y creció el gasto público, al tiempo que el Estado se convirtió en el empleador más importante y en el motor del progreso nacional. Esta estructura se mantuvo y fue aumentando pareja con el crecimiento general del país, y transformándose de acuerdo con las circunstancias sociales que se generaron de acuerdo a la situación mundial como la revolución rusa de 1917 y la Segunda Guerra Mundial cuando el gasto público creció .

La participación del gasto público se concentra en:

- Bienes y servicios no mercantes; defensa, justicia, acueductos, teléfonos.
- Explotación minera e hidrocarburos (Ecopetrol y Carbocol).
- En sectores como transporte, servicios financieros y bancarios, su participación oscila entre el 10% y 20%.
- En la industria manufacturera y de la construcción es inferior al 10%.

La Globalización económica y la ola anti-inflacionaria han frenado el crecimiento del sector público a principios de la década de los noventa. Los últimos gobiernos han llevado a cabo drásticas reformas administrativas y tributarias orientadas a

disminuir el tamaño del Estado, reducir el gasto público y conjugar el déficit fiscal siguiendo las directrices del BM y el FMI que condicionaron sus préstamos para inversión social y desarrollo ; se han vendido o liquidado numerosas empresas estatales, tales como ISA y CARBOCOL , otras se han fusionado, y se ha disminuido la nómina del Estado.

5.4.1 Política Tributaria Los ingresos fiscales o del Estado se clasifican en **corrientes** ,que provienen de los impuestos y el cobro de tarifas por prestación de servicios públicos, y **de capital**, que se originan en préstamos realizados por entidades extranjeras o nacionales.

Los impuestos, como política de Estado, se iniciaron en Colombia desde 1885 cuando se gravaron las actividades industriales y las comerciales, y se estableció el impuesto a la renta, con el fin de fortalecer los ingresos fiscales, si bien la fuente principal de las rentas públicas seguía residiendo en el producido de las aduanas.

En 1962 se le estableció como impuesto a las ventas, y con la reforma de 1983 se le denominó, y se le denomina aún, como impuesto al valor agregado (IVA), cuyo porcentaje actual es del 16% de la venta y se extiende a la mayoría de los productos de la canasta familiar . Desde 1998 se estableció el llamado impuesto del dos por mil a las transacciones financieras, como transitorio establecido como una especie de ayuda para los damnificados del terremoto del Eje Cafetero . No

obstante, en la actualidad se aprobó el proyecto como definitivo e incluso aumentó al tres por mil.

En diciembre del 2000 se aprobó la reforma tributaria del gobierno Pastrana pese a los reparos de varios sectores nacionales ya que consideran inconveniente esta reforma que ha sido la más fuerte de la última década. La reforma tributaria tiene como eje central aumentar del 15 al 16 por ciento la tarifa general del Impuesto al Valor Agregado (IVA) y aplicar el tres por mil.

El punto adicional será destinado a inversión social, a favor de los desplazados por la violencia, la tercera edad y a subsidios para salud, educación y vivienda de interés social. Un punto adicional al IVA genera 600.000 millones de pesos al año.

Dentro de los puntos aprobados en el proyecto de reforma tributaria se encuentran:

- 10 por ciento a la tarifa diferencial para pasajes aéreos, margarinas, grasas, aceites y jabones.
- El papel periódico no tendrá IVA.
- Los cigarrillos nacionales o importados tendrán IVA del 16 por ciento.
- Las rentas de trabajo seguirán con exención del 30 por ciento, establecida en la anterior reforma tributaria.
- No se afectan las mesadas pensionales.

La renta presuntiva sube del 5 al 6 por ciento y se crea la sobretasa aduanera a las importaciones, que será del 1,2 por ciento para todas las importaciones.

Con la reforma, el Gobierno aspira a recoger alrededor de 3,7 billones de pesos, recursos que contribuirán a equilibrar las finanzas públicas.¹⁶

5.4.2 Política arancelaria. Para garantizar el éxito de la política comercial propuesta, es necesario mantener la consistencia y la transparencia en los instrumentos de comercio particularmente en el manejo de los aranceles para asegurar su estabilidad. En el contexto global, el arancel debe ser un elemento de política comercial y no un mecanismo para aumentar los ingresos fiscales.

Los instrumentos de protección a las importaciones dependen de las situaciones del mercado variando desde las de carácter eminentemente arancelario hasta el uso de otros instrumentos de protección ante la presencia de prácticas desleales de comercio, en circunstancias críticas de un sector productivo o en situaciones de crisis interna.

Para garantizar las condiciones de competitividad y estimular la oferta exportable, debe existir un manejo transparente y estrictamente temporal de los instrumentos

¹⁶ www.eltiempo.com , Diciembre 6 de 2000 , Sección Económica

no arancelarios tales como los contingentes de exportación y los vistos bueno del sector agrícola.

5.5 REGULACION

Todo país requiere organismos de control que coordinen, por una parte, la política macroeconómica, y por otra la gestión fiscal.

La política macroeconómica se ocupa de las relaciones entre agregaciones económicas, de las cuales las más importantes son el ingreso nacional, el ahorro nacional y los gastos del consumidor, los gastos totales, la inversión, el empleo total, la cantidad de dinero, el nivel de precios y la balanza de pagos. En Colombia la política macroeconómica se ha manejado desde el Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Otros organismos de control de la gestión macroeconómica son el Banco de la República y el Departamento Nacional de Planeación.

El organismo encargado del cobro y recaudo de los impuestos en Colombia es la

Tributario, que describe los impuestos pagados por los colombianos e incluyen los impuestos generados por las operaciones de aduanas.

Los organismos de control de la gestión fiscal, definidos en el artículo 267 de la Constitución como una función pública para vigilar la gestión de la administración y de los particulares o entidades que manejan fondos de la nación, están conformados por La Contraloría General de la República, el Ministerio Público y el Defensor del Pueblo.

6 . IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES

Antes de la Apertura, Colombia era un país aparentemente autosuficiente en abastecimiento de productos alimenticios debido a las políticas proteccionistas que constituían uno de los principales factores en el alza de la canasta familiar y del índice de inflación. Con la llegada de la apertura en 1991, se liberó la importación de productos que ocasionó el abaratamiento del precio de los mismos y que afectó la producción nacional .

La producción agrícola colombiana consta de tres tipos de bienes: alimentos, materias primas y productos ornamentales. Los alimentos representan el 70% de la producción agraria; las materias primas el 21%; y los productos ornamentales el 8%.

Los principales productos agrícolas exportables son el café, el banano, las flores, el azúcar, y ya muy disminuido, casi nulo, el algodón . Los servicios representan un componente importante de las exportaciones colombianas. La exportación de servicios contribuye a la especialización del trabajo y al desarrollo tecnológico y es insumo básico para la producción. Además este sector reviste atractivos para la inversión extranjera.

6.1 PANORAMA ACTUAL

El período de bajo crecimiento por el que atraviesa la economía colombiana y sus consecuencias especialmente intensas en el desempeño empresarial y en la generación de empleo, exigen el diseño de una política de desarrollo productivo con énfasis en la recuperación y proyección del mercado internacional favoreciendo la adaptación del sector empresarial colombiano a los retos y oportunidades que se derivan de los nuevos esquemas de organización industrial y del mayor grado de competitividad que debe alcanzarse en el contexto internacional alcanzados con la Globalización. Se busca el incremento de la oferta productiva exportable como preparación de la internacionalización a mediano y largo plazo.

La diversificación de la oferta exportable de bienes y servicios se hará no solamente a través del crecimiento de los actuales sectores exportadores, debe también estimular la generación de nuevos productos y servicios exportables.

Las transformaciones de política deben surtir efecto tanto en el ámbito de lo productivo como en el entorno competitivo e institucional. Para tal propósito, se hace necesario diseñar mecanismos de articulación de las instituciones que promuevan una adecuada gestión de los recursos públicos hacia modalidades de intervención estatal que disminuyan los costos de transacción asociados con la

actividad exportadora. La estrategia de articulación institucional servirá para avanzar en el proceso de racionalización y reestructuración de las entidades del gobierno encargadas del diseño, ejecución y seguimiento de los instrumentos de apoyo de la política comercial, industrial y tecnológica en el país.

El sector servicios se ha configurado como una actividad económica que ha ganado participación dentro de los flujos de intercambio del comercio internacional. En esta dirección el país debe continuar avanzando en la transformación institucional del sector y estimulando la exportación de servicios como fuente generadora de divisas.

La reactivación de las actividades productivas durante el presente año ha venido acompañada de un gran dinamismo de las ventas externas del país. Las exportaciones no tradicionales han registrado un dinamismo importante en el presente año y, en particular, aquellas de origen industrial.

Durante los últimos meses el país ha experimentado una importante diversificación de sus exportaciones. Hoy en día las exportaciones tradicionales representan menos de la mitad de las totales, ya que las no tradicionales han venido ganando participación por su dinámica reciente.

El desempeño de la producción y de las ventas externas de la industria colombiana ha sido positivo durante los últimos meses. Aunque la política

mencionada ha jugado un papel en este resultado, debe reconocerse que la devaluación real y la reactivación de la demanda externa han constituido factores fundamentales para la dinámica exportadora.

La industria manufacturera creció 11.5%, a septiembre, siendo el sector más dinámico en esta fase de recuperación económica. La mayoría de las actividades que están liderando este proceso son las que poseen las mayores tasas de apertura exportadora, como las industrias de cuero y sus productos, sustancias químicas industriales, material de transporte (incluye vehículos), textiles, prendas de vestir, y manufacturas diversas. Estos hechos sugieren que es la demanda externa la que está jalonando la dinámica industrial.

7. CONCLUSIONES

- Los profundos cambios que están teniendo lugar en la estructura de la producción y el comercio internacional y los fuertes aumentos de productividad que están ocurriendo en los nuevos países y regiones que están comenzando a integrarse a la economía capitalista internacional.
- Los mas importantes cambios que se están produciendo en los arreglos organizativos e institucionales que sustentan el comercio internacional, en particular el debilitamiento de los arreglos "multilaterales" y el fortalecimiento del "regionalismo".
- El creciente papel de las empresas multinacionales, en el comercio entre las empresas del mismo grupo, la inversión directa extranjera; y la importancia que ha adquirido la política exterior en lo que he decidido llamar la "micropolítica comercial y financiera internacional".
- Algunos de estos cambios son fundamentalmente económicos y se originan en innovaciones tecnológicas que han permitido introducir nuevos productos y

servicios y/o generar mejoras substanciales en la calidad y significativas reducciones de costos en numerosos productos y servicios que participan del comercio internacional (por ej. informática, transporte, finanzas y telecomunicaciones).

- Los cambios originan modificaciones en los equilibrios políticos, como por ejemplo, el fin de la guerra fría que, indudablemente, provocará una incorporación gradual de Rusia y las demás economías del este europeo al sistema económico capitalista internacional.

- Colombia abrió su economía a la competencia internacional, pero no ha tomado las medidas paralelas indispensables para evitar el deterioro del sector agrícola, mejorar la distribución del ingreso, reducir la pobreza y aumentar su competitividad internacional. Por esta razón, está fracasando la apertura. Es urgente corregir la situación para evitar el mas rotundo fracaso.

- La apertura económica es un paso lógico e inevitable debido al avance tecnológico, formación de grandes bloques económicos, y al cambio de las estructuras políticas y económicas en donde los intereses ya no son particulares sino mundiales lo que nos permitirá un crecimiento sostenido a largo plazo siempre y cuando se tomen las medidas necesarias para hacer factible que los sectores productivos, los avances tecnológicos en el área

agropecuaria se vean incentivados por las acciones efectivas del gobierno. Es indispensable que adecuemos nuestro aparato productivo a la maximización del aprovechamiento de nuestros recursos de una manera eficaz y eficiente.

- La apertura económica en Colombia es factible siempre y cuando se hagan los sacrificios necesarios para que haya un clima de estabilidad tanto política, como de seguridad interna; los inversionistas extranjeros están muy interesados en la inversión de grandes capitales en nuestro país, pero por motivos de seguridad prefieren negociar con otros países que no estén afectados por los problemas de orden público y les brinden oportunidades de crecimiento y algunos incentivos que hagan más atractivo el invertir.
- Colombia se encuentra en un proceso de recesión económica debido a tres grandes problemas, primero el narcotráfico; al atacar el problema y aplicar las normas impuestas para controlar el lavado de activos el flujo de capitales ilícitos y el movimiento de los mismos los narcotraficantes se vieron obligados a sacarlos del país o tenerlos en el extranjero ; estos capitales hacían que la economía se comportara de una manera ficticia ya que al moverse dentro de los sectores productivos tales como la construcción, el sector financiero y el comercial provocaban una estabilidad tal que al no circular generó un estancamiento del crecimiento económico, se dispararon los índices de desempleo y aumentó de manera significativa la cartera vencida de los

deudores del sistema financiero ,y el segundo es la guerrilla debido a que los grupos alzados en armas han atentado gravemente contra la infraestructura energética del país junto con la extorsión, el terrorismo, el boleteo y chantaje,

- No han permitido que se logre una estabilidad para poder trabajar hacia una economía mas favorable y que permita a los ciudadanos gozar de los beneficios que trae la apertura económica y tercero de orden estructural, debido a que se implantaron medidas de choque para efectuar la apertura económica, no se tuvo en cuenta que la infraestructura interna del país no era adecuada para las exigencias que esta traía consigo, y así mismo las empresas que no tomaron las medidas necesarias para hacer frente a los retos que conlleva enfrentarse a las calidades y precios de los artículos del exterior, y todo esto sumado a la rudimentaria tecnología que se poseía y la falta de conciencia del trabajo de alta calidad .
- El Gobierno tiene que ser más claro en sus anuncios de política económica, proporcionando estabilidad. Debe ser capaz de asumir el ajuste fiscal, pero con el compromiso y el espacio político necesario para hacerlo. Para el desempeño de la economía van a ser cruciales los planteamientos que realizó el presidente Andrés Pastrana. Por qué Sí en el debate económico en las comisiones del senado y cámara se hace énfasis en la necesidad de hacer el ajuste fiscal, y aprobar la reforma tributaria con unas reglas de juego claras, los

empresarios van a poder anticipar la reactivación de la economía. Si por el contrario, en el debate político se hacen anuncios más de corte populista, generaran la impresión de que la situación fiscal no se va a resolver en el corto y mediano plazo y eso dilata y demora la reactivación de la economía.

- En materia de inflación hay una tendencia a la baja este año, la cual probablemente no se mantenga en el 2001. En lo que va corrido de este año 2000 se logró un avance en el comportamiento de los precios al bajar nuevamente la inflación .

- El problema macroeconómico está asociado exclusivamente al problema fiscal. En gran medida tenemos alineadas las cuentas externas. En materia de tasa de cambio real no creemos que vaya a haber una recuperación, es decir, una devaluación real. Colombia puede aspirar a mantener el nivel actual de tasa de cambio real. Será difícil que se produzca una devaluación real porque vamos a tener las entradas de divisas del petróleo y vamos a seguir teniendo entradas de capital, por lo cual va a ser muy complejo evitar la apreciación del peso.

- Si Colombia no ahorra parte de los ingresos por exportación de petróleo, estará abocada a que haya aún mas revelación eso quiere decir que se pone todavía más difícil la situación para la industria y el agro colombianos.

- En Colombia la privatización, entendida como un mecanismo para dispersar la propiedad, ha sido un fracaso. El modelo adoptado es inadecuado. Si bien unos activos que eran de propiedad del Estado se han transferido al sector privado, la verdad es que no se ha ampliado la base de propietarios. Es urgente, entonces, modificar el marco jurídico dentro del cual se encuentran los procesos de privatización y las estrategias que se ha diseñado para llevarlos a cabo.

- A la luz de las experiencias internacionales, y de la colombiana, hay que cambiar el esquema de las privatizaciones porque no solamente no está cumpliendo su cometido, sino que por el contrario, lo está desprestigiando y deslegitimizando, lo cual dificultará aún más, las privatizaciones en el futuro.

- Los inversionistas extranjeros están muy interesados en la inversión de grandes capitales en nuestro país, pero por motivos de seguridad prefieren negociar con otros países que no estén afectados por los problemas de orden público y les brinden oportunidades de crecimiento y algunos incentivos que hagan mas atractivo el invertir.

- El estímulo de nueva inversión, tanto nacional como extranjera, al aparato productivo nacional se constituye en un objetivo prioritario del Plan Estratégico Exportador. La creación de empleo y la vinculación de conocimientos

novedosos, que pueden transferidos al personal local, fortalece el nivel y capacidad de la mano de obra nacional.

- La apertura económica es un paso inevitable debido al avance tecnológico, formación de grandes bloques económicos, y al cambio de las estructuras políticas y económicas en donde los intereses ya no son particulares sino mundiales.
- Es indispensable que adecuemos nuestro aparato productivo a la maximización del aprovechamiento de nuestros recursos de una manera eficaz y eficiente.
- Colombia se encuentra en un proceso de recesión económica debido a dos grandes problemas, el primero de orden publico y el segundo es estructural; es así como al atacar el problema del narcotráfico y aplicar las normas impuestas para controlar el lavado de activos el flujo de capitales ilícitos y el movimiento de los mismos se vieron obligados a sacarlos del país o tenerlos en cuentas del extranjero.

BIBLIOGRAFÍA

BANCO DE LA REPUBLICA (Colombia), La Economía Colombiana , Informe. Bogotá : 1996.

BANCO DE LA REPUBLICA (Colombia), La Economía Colombiana , Informe. Bogotá : 1997.

CABALLERO ARGAEZ , Carlos , Porque fracaso la apertura . Bogotá : Asociación Bancaria .

COEDICIÓN BANCO MUNDIAL , Las perspectivas económicas globales y los países en desarrollo: Mundi Empresa, 1995 , págs. 8, 9 y 10 .

Disponible en Internet : www.eltiempo.com

Disponible en Internet : www.mincomex.gov.co , Plan estratégico exportador

Disponible en Internet : www.nnc.cuba/web.cu/economia/economia11.htm

Disponible en Internet : www.procesodepaz.com

ECHAVARRIA OLOZAGA, Hernán, Como hacer la apertura económica. Bogotá: Legis Editores S.A., 1990. p. 6-11.

EL TIEMPO , ENCICLOPEDIA COLOMBIA VIVA , Sección Economía . Bogotá : El Tiempo , 2000. p.122-128, 138-139,144-152.ISBN – 958-8089-09-03 .

HURTADO Alberto , Conozcamos nuestra historia . Bogotá : PIME , 1984 .

KENICHI, Ohmae , El mundo sin fronteras: poder y estrategia en la economía entrelazada: Mc Graw Hill, 1.992.